

Przegląd polskich opracowań naukowych

Michał Jachowicz, Mariusz Kotulski, *Forma dokumentu elektronicznego w działalności administracji publicznej*, Wydawnictwo Difin, Warszawa 2012.

W publikacji kompleksowo została opisana problematyka dokumentu elektronicznego jako alternatywnej formy realizacji czynności na płaszczyźnie prawa publicznego. Tematykę należy ocenić jako niezwykle aktualną, gdyż w dobie społeczeństwa informacyjnego, w którym zakres zastosowania środków komunikacji elektronicznej ciągle rośnie, niezbędne wydaje się przeanalizowanie dokumentu elektronicznego w relacji między obywatelami a organami administracji publicznej.

Monografia, podzielona na cztery rozdziały, w części pierwszej zawiera rozważania doktrynalne dotyczące formy dokumentu elektronicznego, zaś w części drugiej prezentuje praktyczną analizę i opis zastosowania tego dokumentu w postępowaniu administracyjnym oraz w działaniach pozaprocesowych. Szczególnie interesujące wydają się rozważania zawarte w rozdziale drugim, stanowiące próbę umiejscowienia dokumentu elektronicznego wśród form prawnych działania administracji oraz opisujące tenże dokument jako autonomiczną formę czynności administracyjnej.

Książka jest adresowana przede wszystkim do osób zajmujących się w ramach praktyki zawodowej stosowaniem prawa administracyjnego oraz pełniących funkcje lub zatrudnionych w ramach struktur administracji publicznej, w dalszej kolejności do studentów prawa i administracji.

Michał Kulesza, Dawid Sześciło, *Polityka administracyjna i zarządzanie publiczne*, Seria Akademicka Prawo, Wolters Kluwer Polska, Warszawa 2013.

Przedmiotem badania w publikacji jest proces przemian, jakim uległa administracja publiczna na przestrzeni lat. Przeobrażenie sektora publicznego ze struktury scentralizowanej w zdecentralizowaną wywołało wiele zmian, które autorzy skatalogowali w dwie fale reform. Pierwsza z nich, mająca swój początek w latach osiemdziesiątych XX w., została oparta na modelu *New Public Management* (nowe zarządzanie publiczne). Druga, zapoczątkowana pod koniec XX w., oparła się na

pojęciu *governance* (współrządzenie, zarządzanie partycypacyjne) i nadal pozostaje dominującym modelem w światowej debacie na temat zarządzania publicznego. Omówienie koncepcji funkcjonowania administracji publicznej uporządkowanych za pomocą wspomnianych dwóch fal reform stanowi główną oś książki.

Publikacja składa się z dziewięciu rozdziałów. W pierwszych dwóch zostały wyjaśnione podstawowe pojęcia dla niniejszej tematyki, takie jak: nauka o administracji, polityka administracyjna, polityka publiczna i zarządzanie publiczne. Szczególną uwagę poświęcono pojęciu polityki publicznej, ponieważ zarządzanie publiczne stanowi proces projektowania i wdrażania różnych odmian tejże polityki. Kolejne rozdziały to opis modeli zarządzania publicznego zawierający warstwę teoretyczną i praktyczną, bazującą zarówno na doświadczeniach polskich, jak i międzynarodowych. Zdecydowanie najwięcej miejsca (aż trzy rozdziały) przeznaczono na omówienie nowego zarządzania publicznego, które szczegółowo przedstawiono w kontekście technik menedżerskich stosowanych w administracji publicznej oraz urynkowienia świadczenia usług publicznych. Końcowy rozdział stanowi refleksję nad obrazem zarządzania publicznego w Polsce oraz perspektywami jego rozwoju. Opisano w nim najważniejsze plany i projekty modernizacji polskiej administracji na najbliższe lata.

Książka z powodzeniem może zostać zastosowana jako podręcznik akademicki do przedmiotu zarządzanie publiczne. Wykorzystanie jej do celów dydaktycznych mają ułatwiać zamieszczone na końcu każdego rozdziału pytania kontrolne.

Maksymilian Cherka, Wojciech Grecki, *Samowola budowlana w polskim prawie budowlanym*, Seria Monografie, Wolters Kluwer Polska, Warszawa 2013.

W monografii obszernie i kompleksowo przedstawiono tematykę samowoli budowlanej. Autorzy ukazali złożoność pojęcia samowoli oraz proces jej zwalczania, wykazując przy tym, że samowola należy do zagadnień nie tylko prawnych, ale także ściśle związanych z systemem polityczno-społecznym państwa.

Publikacja została podzielona na pięć rozdziałów. W pierwszych dwóch przedstawiono istotę pojęcia samowoli budowlanej oraz jej kształtowanie się na przestrzeni lat w zestawieniu z konstytucyjną zasadą ochrony własności oraz zasadą wolności budowlanej. Kolejny rozdział został poświęcony omówieniu powstania samowoli oraz podstawowych konsekwencji jej stwierdzenia, w tym konsekwencji prawnoadministracyjnych i karnych. Stworzono klasyfikację rodzajów samowoli budowlanej, dzieląc je na powstałe w wyniku: budowy bez wymaganego pozwolenia, budowy bez wymaganego zgłoszenia bądź pomimo wniesienia sprzeciwu, przystąpienia do użytkowania obiektu budowlanego bez wymaganego pozwolenia, zawiadomienia o zakończeniu budowy bądź pomimo wniesienia sprzeciwu oraz budowy obiektu z nieprawidłowościami w zakresie ustaleń i warunków określonych w pozwoleniu na budowę. W następnej części, na podstawie klasyfikacji z poprzedniego rozdziału, przeanalizowano różne przypadki legalizacji samowoli budowlanej. Końcowy rozdział dotyczy nakazu rozbiórki, który jest orzekany wskutek braku legalizacji samowoli. Opisano w nim charakter i treść decyzji o nakazie rozbiórki, a także wykonanie tego nakazu w drodze postępowania egzekucyjnego.

Niewątpliwym atutem monografii jest obszerny i aktualny przegląd orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych dotyczący tematyki samowoli budowlanej, który pełni istotną rolę w interpretowaniu nierzadko niejasnych przepisów prawa budowlanego.

Maria Jędrzejczak