

Przegląd polskich opracowań naukowych

Andrzej Adamczyk, *Publicznoprawne formy działania administracji. Teoria i praktyka*, Wydawnictwo Difin, Warszawa 2012, ss. 332, ISBN 978-83-7641-760-8.

Publikacja stanowi kolejne na rynku omówienie zagadnienia form prawnych działania administracji. Spośród licznych innych opracowań wyróżnia się tym, że oprócz waloru teoretycznego ma także walor praktyczny. Poszczególne prawne formy działania zostały przedstawione na tle konkretnych spraw rozstrzyganych w orzecznictwie. Na szczególne podkreślenie zasługuje fakt, że autor nie cytuje fragmentów orzeczeń, ale zwięźle opisuje daną sprawę, jednocześnie ukazując sposób, w jaki została zaprezentowana w rozstrzygnięciu konkretna instytucja prawna.

Monografia składa się z pięciu rozdziałów, które jednocześnie dzielą przedstawione formy prawne działania administracji na kilka typów: akty normatywne i akty planowania, akty wydawane w sprawach indywidualnych, akty wydawane w obrębie aparatu administracji (akty wewnętrzne) oraz inne formy działania. Poza ramami opracowania znalazły się umowy w administracji, gdyż stanowią one instytucje o charakterze mieszanym, publiczno-prywatnym, a tym samym nie wpisują się w tematykę publikacji.

Książka jest przeznaczona przede wszystkim dla studentów prawa i administracji jako podręcznik uzupełniający wiedzę z zakresu ustrojowego prawa administracyjnego.

Maria Jędrzejczak

Hubert Izdebski, Jan Michał Zieliński, *Ustawa o stopniach naukowych i tytule naukowym. Komentarz*, Seria Praktyczne Komentarze, Wolters Kluwer Polska, Warszawa 2013, ss. 180, ISBN 978-83-264-4244-5.

W komentarzu znalazło się omówienie przepisów znowelizowanej w 2011 r. ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki. Autorzy dokonali analizy obowiązujących regulacji prawnych w odniesieniu do zasad ogólnych prawa, zasad

tworzenia prawa oraz innych ustaw, które znajdują zastosowanie w procesie stosowania komentowanej ustawy, także z uwzględnieniem Kodeksu postępowania administracyjnego. W publikacji znajduje się wiele odniesień do rozporządzeń Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego wydanych na podstawie znowelizowanych przepisów ustawy. Szczegółowo zostały omówione między innymi nowe zasady uzyskiwania stopnia doktora i doktora habilitowanego, zmiany w systemie finansowania uczelni, regulacja autonomii programowej uczelni oraz obowiązek uzyskania przez wykładowcę zgody rektora na przyjęcie kolejnego etatu.

Autorzy komentarza, jako praktycy, przekazali własne poglądy na temat kształtu obecnych uregulowań, wskazując na wielość niedookreśleń i luk, które utrudniają rozumienie komentowanej ustawy, a w konsekwencji także jej wykładnię i stosowanie. Komentarz, pomimo wielu uwag krytycznych dotyczących sformułowania treści przepisów, nie zawiera jednak rozważań dotyczących polityki naukowej ani merytorycznej oceny założeń wprowadzonych w ustawie zmian.

Adresatami publikacji są przede wszystkim nauczyciele akademicy i pracownicy naukowcy uczelni oraz pozostałych instytucji naukowych, a także członkowie gremiów nadających stopnie naukowe.

Maria Jędrzejczak

Piotr Stec, *Umowy w administracji. Studium cywilnoprawne*, Wydawnictwo Difin, Warszawa 2013, ss. 160, ISBN 978-83-7641-787-5.

Publikacja porusza problematykę umów w administracji w ujęciu cywilnoprawnym. Temat umów zawieranych przez podmioty administrujące jest niezwykle aktualny, a jednocześnie ciągle wydaje się niewystarczająco zbadany.

W literaturze przedmiotu coraz częściej wskazuje się, że administracja powinna być nakierowana, podobnie jak przedsiębiorca, na maksymalizację zysku i skuteczności działania, a co się z tym wiąże – powinna zacząć stosować środki właściwe prawu prywatnemu. Odpowiedzią na takie zapotrzebowanie stało się zwiększone wykorzystywanie dwustronnych form działalności administracji publicznej, takich jak: umowy cywilne, umowy administracyjne (publicznoprawne), ugody i porozumienia. Jednocześnie niewyjaśnione pozostało, jak klasyfikować takie umowy: jako cywilnoprawne czy administracyjnoprawne. Problem ten został przedstawiony w publikacji nie tylko w wymiarze teoretycznym, ale także praktycznym, jako mający bezpośredni wpływ na określenie zdolności prawnej i zdolności do czynności prawnych stron oraz ustalanie zasad odpowiedzialności.

Monografia została podzielona na pięć rozdziałów, w których autor kompleksowo omawia problematykę umów w administracji. Pierwsze dwa zostały poświęcone stronom stosunków umownych w administracji oraz granicom ich autonomii w ramach tego stosunku. Autor wskazuje, że autonomia woli stron w przypadku umów w administracji jest znacznie uszczuplona. Przejawia się to w ograniczeniach w zakresie trybu zawarcia umowy (zdecydowanie najczęściej jest to tryb przetargowy), wyboru kontrahenta oraz kształtowania treści umowy. Dalsze rozdziały poświęcono analizie zagadnień konstrukcyjnych oraz dotyczących kształtowania treści tychże

umów. Na szczególną uwagę zasługują rozważania zawarte w rozdziale trzecim, dotyczące charakteru umów w administracji. Autor przedstawia przedmiotowe umowy w ujęciu cywilno- i administracyjnoprawnym, jednocześnie klasyfikując je jako próbę stworzenia autarkicznej czynności cywilnoprawnej. Końcowy rozdział obejmuje wnioski *de lege lata* i *de lege ferenda*.

Problematyka umów w administracji była dotychczas głównie przedmiotem zainteresowania doktryny prawa administracyjnego, dlatego jej omówienie w ujęciu cywilnoprawnym ma charakter nowatorski.

Maria Jędrzejczak