

Sprawozdanie z jubileuszowej konferencji naukowej Koła Naukowego Administratywistów „Ad rem” nt. „Kierunki zmian sądownictwa administracyjnego w Polsce”, Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, 24 maja 2013 r.

Konferencja jubileuszowa zorganizowana przez Koło Naukowe Administratywistów „Ad rem” działające przy Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu odbyła się 24 maja 2013 r. w Auli Maximum *Collegium Iuridicum Novum* przy Alei Niepodległości 53 w Poznaniu. Tym wydarzeniem postanowiono uczcić dziesiąty jubileusz powstania Koła.

Organizacji od momentu rozpoczęcia działalności przyświecały główne cele, jakimi są: tworzenie form organizacyjnych sprzyjających rozwojowi pracy naukowej, twórczej inicjatywie i swobodnej wymianie poglądów naukowych oraz podnoszenie poziomu wiedzy i indywidualnych zainteresowań członków Koła związanych z administracją, a także popularyzacja wiedzy związanej z administracją publiczną i prywatną wśród studentów uczelni i poza nią. Należy wspomnieć, że KNA „Ad rem” należy obecnie do najbardziej aktywnych nie tylko na wydziale, ale i na uniwersytecie.

Konferencja została objęta honorowym patronatem prof. zw. dra hab. Bronisława Marciniaka – Rektora UAM w Poznaniu, prof. zw. dra hab. Romana Budzinowskiego – Dziekana Wydziału Prawa i Administracji UAM w Poznaniu oraz prof. zw. dra hab. Romana Hausera – Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego. Patronat merytoryczny nad konferencją sprawowali: prof. zw. dr hab. Andrzej Skoczylas – Kierownik Katedry Postępowania Administracyjnego Wydziału Prawa i Administracji UAM w Poznaniu oraz prof. UAM dr hab. Krystyna Wojtczak – opiekun naukowy KNA „Ad rem”. Działaniem towarzyszył również szeroki patronat medialny.

Konferencja została podzielona na dwie części. Pierwsza z nich koncentrowała się wokół kierunków zmian sądownictwa administracyjnego w Polsce. Natomiast część druga była podporządkowana hasłu „Ad rem i Ty”, nawiązującemu do doświadczeń zgromadzonych w ramach wieloletniej pracy Koła.

W pierwszej, naukowej części konferencji wystąpili nie tylko przedstawiciele nauki i praktyki, ale także doktoranci i studenci. Wśród prelegentów znaleźli się wybitni znawcy problematyki, pracownicy Wydziału Prawa i Administracji UAM, w osobach: prof. zw. dra hab. Romana Hausera – Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, profesora zwyczajnego w Katedrze Postępowania Administracyjnego, prof. UAM dra hab. Krystiana Ziemskiego – radcy prawnego, profesora w Zakładzie Prawa

Administracyjnego i Nauki o Administracji, dra hab. Dominika Mączyńskiego – sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, adiunkta w Katedrze Prawa Finansowego, oraz dra Macieja Krusia – radcy prawnego, adiunkta w Zakładzie Prawa Administracyjnego i Nauki o Administracji. Natomiast w ramach panelu doktorancko-studenckiego swoje referaty wygłosili: mgr Maciej Kielbus, mgr Maria Jędrzejczak oraz mgr Marcin Princ – doktoranci w Zakładzie Prawa Administracyjnego i Nauki o Administracji na Wydziale Prawa i Administracji UAM w Poznaniu. Ponadto zostały zaprezentowane referaty Pauliny Rutkowskiej – studentki IV roku prawa, reprezentującej Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Mikołaja Kopernika w Toruniu, oraz Katarzyny Fortuny i Andrzeja Sypnickiego – studentów prawa na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Warto odnotować, że wszyscy z grona doktorantów swoje zmagania naukowe rozpoczęli w Kole Naukowym Administratywistów „Ad rem”.

Głównym celem przedsięwzięcia było poszerzenie wiedzy w zakresie postępowania sądownoadministracyjnego w Polsce, stworzenie pola do dyskusji oraz umożliwienie wymiany poglądów. Jubileusz stał się również przyczyną spotkania obecnych i byłych członków koła, wymiany wspomnień, doświadczeń i spostrzeżeń, a także popularyzacji idei funkcjonowania KNA „Ad Rem”. Pomysł takiej formy obchodów nawiązywał nadto do pierwszej konferencji naukowej zorganizowanej przez „Ad rem” w kwietniu 2004 r. nt. „Administracja i Ty”.

Gości przybyłych na konferencję naukową przywitał Paweł Grzybowski, pełniący funkcję Prezesa Koła Naukowego Administratywistów „Ad rem”. W imieniu członków Koła złożył podziękowania prof. UAM dr hab. Krystynie Wojtczak za wieloletnią, nieocenioną pomoc i inspirację, a także wyraził wdzięczność za wsparcie wielokrotnie udzielone przez prof. UAM dr hab. Krystiana Ziemskiego.

Konferencję rozpoczęła swoim przemówieniem prof. UAM dr hab. Krystyna Wojtczak, Prodziekan ds. kształcenia na Wydziale Prawa i Administracji UAM w Poznaniu, inspiratorka powstania Koła oraz jego wieloletnia opiekunka. Pani Profesor przywitała zaproszonych prelegentów, gości oraz byłych i obecnych członków Koła. Ponadto słowa podziękowania za wsparcie przedsięwzięcia zostały skierowane do Władz Rektorskich, Dziekana Wydziału Prawa i Administracji – prof. zw. dra hab. Romana Budzinowskiego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego – prof. zw. dra hab. Romana Hausera, oraz Kierownika Katedry Postępowania Administracyjnego – prof. zw. dra hab. Andrzeja Skoczylasa. W wypowiedzi wprowadzającej Pani Profesor przypomniała historię kształtowania się sądownictwa administracyjnego w Polsce. Po wygłoszonym słowie wstępnym prof. UAM dr hab. Krystyna Wojtczak uroczyście otworzyła obrady.

Następnie nadszedł czas na przejęcie odpowiedzialności i pokierowanie obradami przez patrona merytorycznego, prof. zw. dra hab. Andrzeja Skoczylasa. Moderator zwrócił uwagę, że podstawową rolą sądownictwa administracyjnego jest ochrona jednostki przed bezprawiem administracyjnym. Służą temu dwa modele sądowej kontroli działań administracyjnych opierające się na koncepcjach orzekania kasacyjnego i reformacyjnego. Zarówno jeden, jak i drugi model ma swoje wady i zalety. Jednakże z perspektywy jednostki najważniejszym czynnikiem jest rzetelność i sprawność postępowania. Jednocześnie wyrażono pogląd, że na tle europejskim polskie sądownictwo w tym zakresie wypada bardzo dobrze.

Następnie moderator przekazał głos pierwszemu z prelegentów, prof. zw. dro-
wi hab. Romanowi Hauserowi, który wygłosił referat pt. „Kierunki przekształceń
procedury sądownoadministracyjnej”. Wystąpienie stało się podstawą do dyskusji
i odniesień w dalszej części obrad. Profesor potwierdził tezę, że Polska znajduje się
w czołówce europejskiej pod względem szybkości rozstrzyganych spraw. Zaznaczył
jednocześnie, że dobre sądownictwo musi się opierać na takich kategoriach, jak
sprawność, efektywność i jakość orzecznictwa, a obecny kurs zmian procedury są-
dowoadministracyjnej jest zdeterminowany wyrokami Trybunału Konstytucyjnego,
uchwałami Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz doświadczeniami wynikają-
cymi z funkcjonowania obecnego systemu.

Następnie głos zabrał prof. UAM dr hab. Krystian Ziemiński, który przedstawił tezy
referatu pt. „Konstytucyjna zasada dwuinstancyjności postępowania a proponowa-
ne zmiany postępowania sądownoadministracyjnego”. Wykład został uzupełniony
o niezwykle ciekawe doświadczenia empiryczne. W dalszej części konferencji dr hab.
Dominik Mączyński przybliżył temat specyfiki orzekania sądów administracyj-
nych w sprawach podatkowych. W swej wypowiedzi zwrócił uwagę, że ponad 1/3
spraw w wojewódzkich sądach administracyjnych dotyczy spraw podatkowych.
Z tej perspektywy prelegent odniósł się do proponowanych zmian. Jako ostatni
w pierwszym panelu głos zabrał dr Maciej Kruś. Zasadnicza treść wystąpienia
odnosiła się do tematu „Zakres kontroli sprawowanej przez sąd administracyjny
w przypadku podejmowania decyzji administracyjnych w ramach partycypacji
społecznej”. Wypowiedź autora nawiązywała do modelu podejmowania decyzji
bazującego na koncepcji *charrette*, w niewielkim stopniu rozpoznanej dotychczas
w rodzimej literaturze.

Po przerwie przedstawiono referaty przygotowane przez doktorantów i studen-
tów. Moderatorem dyskusji był Paweł Grzybowski, Prezes KNA „Ad rem”, otwie-
rający jednocześnie tę część spotkania. Jako pierwszy wystąpił mgr Maciej Kielbus
z referatem „Sądownoadministracyjna kontrola aktów prawa miejscowego w obliczu
nowelizacji Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi”. Następnie
mgr Maria Jędrzejczak zaprezentowała temat „Projektowane rozszerzenie stosowal-
ności art. 188 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi”. Jako trzeci
wystąpił mgr Marcin Princ, który wykazywał relacje pomiędzy standardami dobrej
administracji a perspektywą zmian sądownictwa administracyjnego. Jako czwarta
wystąpiła Paulina Rutkowska, omawiając „Problem przewlekłości w sądownictwie
administracyjnym – postulaty *de lege lata* i *de lege ferenda*”. Ostatni referat dotyczący
wątpliwości wokół zakazu *reformationis in peius* w postępowaniu administracyjnym
w imieniu własnym oraz Andrzeja Sypnickiego wygłosiła Katarzyna Fortuna.

Po zaprezentowanych przemówieniach i referatach zarówno w części pierwszej,
jak i drugiej odbyły się dyskusje. Podczas rozmów zaproszeni prelegenci zgodnie
stwierdzili, że w związku ze zgromadzonymi doświadczeniami są podstawy do
dyskusji nad zmianą procedury sądownoadministracyjnej. Trzeba zatem nieustannie
przyglądać się rozwiązaniom prawnym, by usprawnić funkcjonowanie instytucji,
które są przez nie regulowane. Obrady części naukowej zamknął Prezes Koła Na-
ukowego Administratywistów „Ad rem”, Paweł Grzybowski.

Druga część spotkania jubileuszowego upłynęła pod hasłem „Ad rem i Ty”.
Zainteresowanie zgromadzonych wzbudziło wystąpienie opiekunki Koła, nawią-

zujące do okoliczności powstania organizacji. Wielu wzruszeń dostarczyła prezentacja multimedialna, przygotowana przez obecnych członków Koła, składająca się z wybranych zdjęć. Ów pokaz stał się przyczyną przywołania dalszych wspomnień.

Reasumując, po raz kolejny konferencja naukowa stała się miejscem dyskusji teoretyków i praktyków, pracowników naukowych, doktorantów i studentów. Niewątpliwie poruszone zagadnienia mają istotny wpływ na życie każdego człowieka, ponieważ dotyczą sądowej kontroli działań administracji publicznej – administracji, która obecnie wkracza niemal w każdą dziedzinę życia. Konferencję naukową, a także spotkanie jubileuszowe można zaliczyć do udanych. Wydarzenie to doskonale wpisało się w obchody dziesięciolecia istnienia Koła Naukowego Administratywistów „Ad rem”. Wobec powyższego należy życzyć wszystkim członkom i sympatykom Koła dalszych sukcesów naukowych i organizacyjnych.

Szczegółowy program konferencji, informacje na temat prelegentów oraz fotografie dostępne są na stronach internetowych: <http://adrem.amu.edu.pl> oraz <http://jubileusz-adrem.blogspot.com>.

Marcin Princ